

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 1 lipca 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Mieszkowice**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2019-2026 oraz uchwały budżetowej na 2019 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu¹, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/57/2019 z dnia 13 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Mieszkowicach dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej, polegającej na:

- zwiększeniu w 2019 r. dochodów i wydatków budżetu o kwoty odpowiednio 2 240 904,69 zł i 3 606 395,37 zł, w wyniku czego prognozowany deficyt budżetu zwiększył swoją wysokość o kwotę 1 365 490,68 zł (do wartości 2 298 050,65 zł);
- zwiększeniu w 2020 r. wydatków budżetu o kwotę 1 150 000,00 zł, w wyniku czego powstał prognozowany deficyt budżetu w wysokości 351 666,00 zł;
- zwiększeniu w 2021 r. dochodów i wydatków budżetu o kwoty odpowiednio 1 703 711,18 zł i 453 711,18 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 1 250 000,00 zł (do wysokości 2 048 334,00 zł);
- zmniejszeniu w 2022 r. wydatków budżetu o kwotę 50 000,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 50 000,00 zł (do wysokości 848 334,00 zł);
- zmniejszeniu w latach 2023 - 2025 wydatków budżetu o kwotę 160 000,00 zł, w wyniku czego prognozowane nadwyżki budżetu w każdym z tych lat wzrosły o kwotę 160 000,00 zł (do wysokości 1 158 334,00 zł);
- zmniejszeniu w 2026 r. wydatków budżetu o kwotę 152 000,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 152 000,00 zł (do wysokości 1 068 995,44 zł).

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano:

- przychody budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 3 582 000,00 zł (wzrost o 1 982 000 zł), w tym:

¹ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

- w 2019 r. w kwocie 2 382 000,00 zł (wzrost o 782 000,00 zł),
- w 2020 r. w kwocie 1 200 000,00 zł (wzrost o 1 200 000,00 zł),
- rozchody budżetu na spłatę zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 9 078 333,44 zł (wzrost o 1 982 000,72 zł), w tym:
 - w 2019 r. w kwocie 789 334,00 zł (bez zmiany),
 - w 2020 r. w kwocie 848 334,00 zł (wzrost o 50 000,00 zł),
 - w 2021 r. w kwocie 2 048 334,00 zł (wzrost o 1 250 000,00),
 - w 2022 r. w kwocie 848 334,00 zł (wzrost o 50 000,00 zł),
 - w 2023 r. w kwocie 1 158 334,00 zł (wzrost o 160 000,00 zł),
 - w 2024 r. w kwocie 1 158 334,00 zł (wzrost o 160 000,00 zł),
 - w 2025 r. w kwocie 1 158 334,00 zł (wzrost o 160 000,00 zł),
 - w 2026 r. w kwocie 1 068 995,44 zł (wzrost o 152 000,72 zł).

Wymienione zmiany spowodowały również zmianę w kwocie długu jednostki samorządu terytorialnego, który prognozuje się na koniec:

- 2019 r. do wysokości 7 088 999,44 zł (wzrost o 782 000,72 zł),
- 2020 r. do wysokości 7 440 665,44 zł (wzrost o 1 932 000,72 zł),
- 2021 r. do wysokości 5 392 331,44 zł (wzrost o 682 000,72 zł),
- 2022 r. do wysokości 4 543 997,44 zł (wzrost o 632 000,72 zł),
- 2023 r. do wysokości 3 385 663,44 zł (wzrost o 472 000,72 zł),
- 2024 r. do wysokości 2 227 329,44 zł (wzrost o 312 000,72 zł),
- 2025 r. do wysokości 1 068 995,44 zł (wzrost o 152 000,72 zł).

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2018 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
 - planowane w latach 2019 i 2020 przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych,
 - planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2026
- należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek na koniec 2018 r. dług jednostki wynosił 5 496 333,44 zł² (16,70% wykonanych dochodów ogółem). Na koniec 2019 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 7 088 999,44 zł, a jego wysokość sukcesywnie maleje i na koniec roku 2026 osiąga poziom zerowy.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także określają źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się

² według Rb-Z z dnia 20 lutego 2019 r.

w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w roku 2021 dopiero po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń. Dla roku 2021, po uwzględnieniu wykonania dla roku 2018 relacja ta jest stosunkowo niska i wynosi 1,96 pkt%, co wymaga bieżącego monitorowania wykonania prognozowanych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający podkreśla, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od 2020 r. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a). W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

³ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)

