

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Mieszkowice

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2018-2026 oraz uchwały budżetowej na 2018 r. wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu³, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXV/312/2018 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska w Mieszkowicach dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej, polegających:

- w 2018 r. na zmniejszeniu dochodów budżetu o kwotę 1 590 117,29 zł oraz wydatków o kwotę 90 117 29 zł, wskutek czego prognozowany deficyt budżetu wzrósł o kwotę 1 500 000,00 zł,
- w 2019 r. na zwiększeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 980 884,00 zł; co nie spowodowało zmiany prognozowanej nadwyżki budżetu w kwocie 798 334,00 zł,
- w 2020 r. na zwiększeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 1 141 925,00 zł, co nie spowodowało zmiany prognozowanej nadwyżki budżetu w kwocie 798 334,00 zł,
- w 2021 r. na zwiększeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 973 915,00 zł, co nie spowodowało zmiany prognozowanej nadwyżki budżetu w kwocie 798 334,00 zł,
- w 2022 r. na zwiększeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 743 616,00 zł, co nie spowodowało zmiany prognozowanej nadwyżki budżetu w kwocie 798 334,00 zł,
- w 2023 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 516 083,00 zł i wydatków o kwotę 216 083,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 300 000,00 zł,
- w 2024 r. na zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 349 065,00 zł i wydatków o kwotę 49 065,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o kwotę 300 000,00 zł,

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

- w 2025 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 185 427,00 zł oraz zmniejszeniu wydatków o kwotę 114 573,00 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka wzrosła o 300 000,00 zł,
- w 2026 r. zaplanowaniu dochodów budżetu w kwocie 38 967 607,00 zł oraz wydatków w kwocie 38 367 607,00 zł, wskutek czego prognozuje się uzyskanie nadwyżki budżetu w kwocie 600 000,00 zł.

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano w 2018 r. przychody budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 1 500 000,00 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł) oraz rozchody budżetu na spłatę zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 1 500 000,00 zł, w tym:

- w 2018 r. w kwocie 698 334,00 zł (bez zmiany),
- w 2019 r. w kwocie 798 334,00 zł (bez zmiany),
- w 2020 r. w kwocie 798 334,00 zł (bez zmiany),
- w 2021 r. w kwocie 798 334,00 zł (bez zmiany),
- w 2022 r. w kwocie 798 334,00 zł (bez zmiany),
- w 2023 r. w kwocie 1 098 334,00 zł (wzrost o 300 000,00 zł),
- w 2024 r. w kwocie 1 098 334,00 zł (wzrost o 300 000,00 zł),
- w 2025 r. w kwocie 1 006 328,72 zł (wzrost o 300 000,00 zł),
- w 2026 r. w kwocie 600 000,00 zł (wzrost o 600 000,00 zł).

Wymienione zmiany spowodowały zmianę zadłużenia jednostki, którego wysokość planuje się na koniec:

- 2018 r. do wysokości 6 996 332,72 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł)
- 2019 r. do wysokości 6 197 998,72 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł),
- 2020 r. do wysokości 5 399 664,72 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł),
- 2021 r. do wysokości 4 601 330,72 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł),
- 2022 r. do wysokości 3 802 996,72 zł (wzrost o 1 500 000,00 zł),
- 2023 r. do wysokości 2 704 662,72 zł (wzrost o 1 200 000,00 zł),
- 2024 r. do wysokości 1 606 328,72 zł (wzrost o 900 000,00 zł),
- 2025 r. do wysokości 600 000,00 zł (wzrost o 600 000,00 zł).

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
- planowane w 2018 r. przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych,
- planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2026

należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2017 r. dług jednostki wynosił 6 194 666,72 zł⁴ (31,96% wykonanych dochodów ogółem).

Najwyższy poziom zadłużenia Gminy prognozowany jest na koniec roku 2018, a od 2019 r. sukcesywnie maleje osiągając poziom zerowy w roku 2026.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca

⁴ według Rb-Z z dnia 20 lutego 2018 r.

wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z tym że dla lat 2021 i 2023 relacja ta osiąga wartość odpowiednio 0,30 pkt % i 0,63 pkt %.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁵.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁵ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)

