

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Mieszkowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)¹ i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870)² - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

uchwała, co następuje:

- § 1. Pozytywnie**, opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2017 – 2025.
- § 2.** Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
- § 3.** Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).
- § 4.** Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

Formułując opinię za podstawę Skład Orzekający przyjął dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w ustawie o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu³.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w planowanym okresie spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wartościach wyższych od wydatków bieżących.

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2016 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2017-2019 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach. Na koniec roku 2016 jednostka prognozuje nadwyżkę operacyjną w kwocie 873 981,41 zł.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych reguluje w jakim stopniu można obciążać budżet spłatą zadłużenia, poprzez wskazanie wzoru na obliczenie indywidualnego wskaźnika dla danej jednostki (tzw. wskaźnik dopuszczalny). Planowana relacja spłaty zadłużenia w całym okresie prognozy nie przekracza dopuszczalnego poziomu liczonego w oparciu o plan za III kwartały 2016 r., wyznaczonego art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań na 2017 r., o którym mowa w przywołanym art. 243 wynosi 3,26 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości planu III kwartałów 2016 r. – 3,48 %. Do projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości⁴.

Załącznik do projektu uchwały zawierający wykaz przedsięwzięć wieloletnich, sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że dla przedsięwzięć wymienionych w wykazie oznaczonych liczbami porządkowymi 1.3.2.1 – 1.3.2.6 ustalone limity zobowiązań przekraczają limity wydatków planowanych do poniesienia w okresie realizacji prognozy. Powyższe należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały wieloletniej prognozy finansowej.

Planowana kwota długu na koniec 2016 r. wynosi 8 235 650,52 zł. Począwszy od 2017 r. kwota długu sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2025 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część projektu wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu⁵, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Po analizie danych w zakresie długu jednostki Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 1 do projektu jego wartość określono w wysokości 8 235 650,52 zł, natomiast w uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy na rok 2017 (str. 23) dług zaprezentowano w kwocie 7 739 650,52 zł.

Przyjęto również założenie, że w 2017 r. i w latach następnych spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z nadwyżki dochodów nad wydatkami, która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający podaje, że w Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2017-2025 (pkt 6 Rozchody) wskazano, że na dzień 1 stycznia 2017 r. kwota zadłużenia (...) wynosi 8 970 934,49 zł, natomiast w materiałach informacyjnych do uchwały budżetowej (pkt 2 Stan zobowiązań Gminy Mieszkowice z tyt. kredytów i pożyczek) wskazano kwotę 8 351 984,52 zł.

⁴ zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych

⁵ zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie przychodów, rozchodów i wyniku budżetu, o których jest mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki są wewnętrznie spójne.

W podsumowaniu Skład Orzekający stwierdza, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. W ocenie Składu decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Gminy.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

