

UCHWAŁA NR CCCXXXV.645.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2016-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Mieczysław Kus | - Członek |

uchwała, co następuje:

- § 1. **Pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice¹ na lata 2016 – 2025.
- § 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
- § 3. Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 z późn. zm.).
- § 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Formułując opinię Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w latach 2016-2019 oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu na lata 2016-2025, przekazanego do Izby w formie elektronicznej w dniu 16 listopada 2015 r.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w ustawie o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty

¹ dalej: Gmina

długu w latach 2016-2025², zaś tytuł przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice odnosi się do lat 2016-2019. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych, przy czym ustalone limity zobowiązań przewyższają limity wydatków majątkowych (wiersze: 1.1, 1.1.2, 1.3) oraz ogółem na przedsięwzięcia (wiersz 1).

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych i wynoszą: deficyt budżetu – 700 000,00 zł, przychody – 1 300 000,00 zł, rozchody – 600 000,00 zł oraz dług jednostki – 8 874 984,52 zł, który stanowi 36,62 % planowanych przez Gminę dochodów ogółem.

Z przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach objętych prognozą spełniona będzie zasada, określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą prognozowane dochody bieżące budżetu planuje się w wartościach wyższych od wydatków bieżących. Na rok 2016 r. zaplanowano dochody ogółem w wysokości 24 233 389,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23 664 573,00 zł oraz majątkowe w wartości 568 816,00 zł, w tym pochodzące wyłącznie ze sprzedaży majątku w kwocie 341 800,00 zł, co stanowi odpowiednio 87,87 %, 92,43 %, 28,79 % i 83,77 % wskazanych wartości, przewidzianych do wykonania w roku 2015.

Począwszy od 2016 r. planuje się wzrost nadwyżek operacyjnych (różnica dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które będą stanowiły źródło finansowania wydatków majątkowych w stopniu wyższym niż prognozowane dochody majątkowe oraz od 2017 r. przeznaczone zostaną na spłatę długu.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto również założenie, że w 2016 r. deficyt budżetu (700 000,00 zł) oraz spłata zobowiązań zaliczanych do długu (600 000,00 zł) finansowane będą przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek (1 300 000,00 zł), natomiast począwszy od 2017 r. spłata długu dokonywana będzie wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która w rzeczywistości powstanie z nadwyżek operacyjnych. Należy jednocześnie nadmienić, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłaty zobowiązań

Według założeń zawartych w projekcie prognozy w 2016 r. wydatki majątkowe planuje się w wysokości 2 161 094,05 zł, w tym na nowe inwestycje – 46 094,05 zł, zaś na kontynuowane – 1 865 000,00 zł. Najwyższy poziom wydatków majątkowych przewiduje się na rok 2016.

Począwszy od 2014 r. dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących

² art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych.

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych.

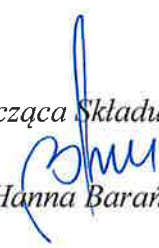
Ustalanie nowego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu w sposób bezpośredni wiąże się z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy wielkości, w latach 2016-2025 wykazano, że obciążenie budżetu Gminy z tytułu jego spłaty kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego odrębnie dla każdego z podanych lat.

W projekcie uchwały podano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r. Skład Orzekający wskazuje, że o ile uchwała zostanie podjęta w roku 2015 ww. zapis powinien brzmieć „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.”³. Sposób wejścia w życie wskazanej uchwały, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2016 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

³ zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, wynikającymi z art. 4 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.)