

UCHWAŁA NR III.5.2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 stycznia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mieszkowice na lata 2016-2025

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)² **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Mieczysław Kus | - Członek |

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Mieszkowice³, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wynikającej z planowanych i zaciągniętych przez jednostkę zobowiązań.

UZASADNIENIE

Niniejszą opinię Skład Orzekający sformułował w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 22 grudnia 2015 r.: Nr XIII/102/2015 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2025 oraz Nr XIII/101/2015 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2016, które do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęły w dniu 30 grudnia 2015 r.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała Nr XIII/102/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej została przyjęta na lata 2016-2025, a prognozowany okres podany w jej tytule dotyczy lat 2016-2019.

Według uchwały budżetowej na rok 2016 Gmina planuje deficyt budżetu w kwocie 700 000,00 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w wysokości 24 233 389,00 zł (z tego dochody bieżące 23 664 573,00 zł, dochody majątkowe 568 816,00 zł) i wydatkami ogółem w kwocie 24 933 389,00 zł (z tego wydatki bieżące 22 772 294,95 zł, wydatki majątkowe 2 161 094,05 zł).

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ dalej: Gmina.

Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek. Przychody w budżecie uchwalonym na rok 2016 r. zostały zaplanowane w wysokości ogółem 1 300 000,00 zł.

Zgodnie z danymi wynikającymi z uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2025 zaciągnięty dług Gmina zamierza spłacać do końca roku 2025. W latach 2017-2025 Gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych. Począwszy od 2016 r. jednostka prognozuje osiąganie dodatnich wyników budżetów, których nadwyżka jest zaplanowana na finansowanie rozchodów, służących spłacie zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że w 2016 r. i w latach następnych Gmina nie planuje wzrostu zadłużenia. Najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2016 i wyniesie 8 847 984,52 zł, co stanowi 36,51 % planowanych dochodów budżetu jednostki. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim - 2025 r. zostanie całkowicie spłacone. Z powyższego wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina posiada zobowiązanie z tytułu udzielonego poręczenia, które będzie obciążać budżet jednostki w roku 2016, co stwierdzono w oparciu o objaśnienia do uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2015 r.

Z wartości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2016-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji jest oparte zarówno na planowanej w latach 2016-2025 realizacji dochodów ze sprzedaży majątku – w kwotach wynoszących od 341 800 00 zł do 10 000,00 zł, jak również na prognozowanych nadwyżkach operacyjnych, stanowiących dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, co spełnia regułę z art. 242 ww. ustawy.

W tym kontekście Skład Orzekający wskazuje na konieczność utrzymania dyscypliny w wykonywaniu budżetów w przyszłych latach, zwłaszcza w odniesieniu do osiągania odpowiednich nadwyżek operacyjnych, ponieważ realizacja dochodów ze sprzedaży majątku obarczona jest wysokim stopniem ryzyka. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, może negatywnie wpłynąć na procesy uchwalania budżetów kolejnych lat.

Analiza uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że Gmina zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 r., przy czym począwszy od 2017 r. planuje dodatnie wyniki budżetów, które w całości służyć będą finansowaniu rozchodów przeznaczonych na spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych. W latach spłaty długu (z wyjątkiem 2016 r.) Gmina nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań na spłatę zadłużenia.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsze opinia podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁴.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Hanna Barańska

⁴ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.)

UCHWAŁA NR III.6.2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 stycznia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Mieszkowice na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.)¹ oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)² **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Mieczysław Kus | - Członek |

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Mieszkowice na rok 2016

UZASADNIENIE

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane, wynikające z uchwały Nr XIII/101/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mieszkowice na rok 2016 oraz dotyczące prognozy kwoty długu, wynikające z uchwały Nr XIII/102/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice. Wskazane uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 30 grudnia 2015 r.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej wielkości dochodów i wydatków Gminy Mieszkowice³ stwierdzono, że deficyt budżetu ustalony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem i wydatkami ogółem budżetu.

Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek w wysokości 700 000,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota przychodów planowanych na rok 2016 wynosi 1 300 000,00 zł.

Rozchody, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowano w kwocie 600 000,00 zł.

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ dalej: Gmina

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie deficytu planowanego na rok 2016 będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. Z tego względu możliwość sfinansowania tego deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej jednostki.

Według danych wynikających z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej wysokość długu Gminy planowanego na koniec 2016 r. wynosi 8 847 984,52 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów ustalone w § 9 uchwały budżetowej, określone zostały w sposób zgodny z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 892 278,05 zł, co wypełnia dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Skład Orzekający informuje, że dla roku 2016 wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 4,09%, przy planowanej spłacie rat zobowiązań na poziomie 3,89%. Z powyższego wynika, że różnica między tymi wskaźnikami jest bardzo niewielka (0,2%), co w przypadku niepełnej realizacji planowanych dochodów może spowodować realne zagrożenie przekroczenia w roku 2016 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

W ocenie Składu Orzekającego dług Gminy jest możliwy do spłaty w przyszłych latach budżetowych, pod warunkiem, że w roku 2016 jednostka nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu Orzekającego, dotycząca prawidłowości planowanej kwoty długu.

W ocenie Składu Orzekającego, planowany na rok 2016 deficyt budżetu Gminy w wysokości 700 000,00 zł, ze względów formalnych jest możliwy do sfinansowania przychodami z pożyczek zaciągniętych w tym roku budżetowym.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁴.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁴ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.)