



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**



Szczecin, dnia 16 grudnia 2014r.

SO-1.431.46.2014.KS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

przedstawiające wyniki kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Stanu Cywilnego w Mieszkowicach (adres: ul. Chopina 1, 74-505 Mieszkowice).

Burmistrzem Mieszkowic jest Pan Andrzej Salwa.

Kontrolę przeprowadzili w dniu 08.10.2014r. Krzysztof Sienkiewicz i Jadwiga Pokora – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, skierowani przez Wojewodę Zachodniopomorskiego na podstawie upoważnienia do kontroli nr 46/2014 z dnia 22.09.2014r.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli Urzędu Miasta w Mieszkowicach pod nr 8/2014.

Kontrolą objęto realizację zadań w zakresie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego – zwana dalej ustawą oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska w latach 2013-2014.

W czasie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Danuta Piwowarczyk – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Mieszkowicach.

W toku kontroli ustalono co następuje:

1. Zagadnienia ogólne:

Sprawami USC w Mieszkowicach zajmuje się Pani Danuta Piwowarczyk – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego oraz Pani Teresa Mazurkiewicz – Zastępca Kierownika USC.

Urząd Stanu Cywilnego w Mieszkowicach zlokalizowany jest na I i II piętrze budynku Urzędu Miejskiego przy ul. Chopina 1 i zajmuje 2 pomieszczenia. Pomieszczenie biurowe Kierownika USC znajduje się na I piętrze budynku, natomiast sala ślubów znajduje się na II piętrze budynku.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 17/

Archiwum USC zlokalizowane jest w pomieszczeniu biurowym Kierownika USC. Stwierdzono, że w archiwum brak urządzenia do pomiaru temperatury oraz wilgotności powietrza, o którym mowa w § 22 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 ze zm.) zwanego dalej Rozporządzeniem. Do pomieszczenia archiwum USC nie mają dostępu osoby trzecie.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 17/



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

2. Sporządzanie aktów stanu cywilnego i prowadzenie ksiąg stanu cywilnego:

Akty stanu cywilnego sporządzane są ręcznie zaś odpisy aktów stanu cywilnego przy pomocy programu komputerowego.

Księgi stanu cywilnego prowadzone są w sposób prawidłowy.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 17/

Do poszczególnych rodzajów aktów stanu cywilnego prowadzone są oddzielnie skorowidze alfabetyczne, które obejmują akty sporządzone w okresie nie dłuższym niż rok kalendarzowy.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 17/

Ilość zarejestrowanych w kontrolowanym okresie urodzeń, małżeństw i zgonów prezentuje poniższa tabela:

	akty urodzenia	akty małżeństwa	akty zgonu
01.01.2013-08.10.2014r.	13	58	74

Urząd Stanu Cywilnego w Mieszkowicach wpisuje do polskich ksiąg stanu cywilnego zdarzenia, które nastąpiły za granicą.

W kontrolowanym okresie przed Kierownikiem USC w Mieszkowicach zawarto 14 związków małżeńskich, natomiast w obecności duchownego wyłącznie Kościoła Rzymskokatolickiego zawarto 41 związków małżeńskich.

W kontrolowanym okresie Kierownik USC wydał łącznie 1280 odpisów aktów stanu cywilnego.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 15 i 17/

Skontrolowano wszystkie akty stanu cywilnego i stwierdzono, że dokumenty niezbędne do ich sporządzenia oraz mające wpływ na treść aktów są kompletowane właściwie, a poszczególne rodzaje aktów są zgodne z aktami zbiorowymi.

Kontrola aktów stanu cywilnego wykazała następujące uchybienia:

- a) W akcie małżeństwa nr 1 i 14 z 2013r., w akcie urodzenia nr 2, 3, 9 z 2013r. oraz w akcie zgonu nr 4, 7, 9, 25, 37, 40, 42 z 2013r. i nr 8, 17, 21 z 2014r. dokonano poprawienia błędnie zamieszczonych w nich danych z naruszeniem zasady opisanej w § 2 ust. 4 Rozporządzenia, albowiem albo dokonano „białkowania” błędnego zapisu lub obok przekreślonego nieprawidłowo wpisanego w akcie małżeństwa wyrazu wpisano właściwe jego brzmienie podczas gdy prawidłowe brzmienie przekreślonego wyrazu należało wpisać tylko w rubryce „Uwagi”,
- b) Akt urodzenia nr 5, 6, 7, 8 z 2013r. oraz nr 1 i 4 z 2014r. wpisywano do księgi urodzeń na podstawie decyzji administracyjnej o transkrypcji zagranicznego aktu małżeństwa zanim decyzja ta została doręczona stronie postępowania. Taki sposób wpisania aktu stanu cywilnego na podstawie decyzji do ksiąg stanu cywilnego nie jest właściwy. Zgodnie z art. 110 kpa organ administracji publicznej, który wydał decyzję jest nią związany od chwili jej doręczenia lub ogłoszenia, co oznacza, że decyzja wchodzi do obrotu prawnego dopiero w chwili jej doręczenia stronie. Właśnie z taką też datą dany akt powinien zostać wpisany do księgi stanu cywilnego pod oznaczonym

numerem, jeżeli tylko decyzja ulega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania.

W przeciwnym wypadku jako datę sporządzenia aktu należy wpisać datę, z którą decyzja stała się ostateczna. W żadnym wypadku nie będzie to jednak data wcześniejsza niż data doręczenia decyzji stronie.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 16 i 17/

Nadto stwierdzono następujące nieprawidłowości :

- c) W akcie małżeństw nr 2, 3, 4, 6 i 22 z 2014r. pozostawiono pustą rubrykę na temat nazwiska jakie będą nosiły dzieci po zawarciu małżeństwa i nie dokonano na ten temat wzmianki dodatkowej zgodnie z art. 88 § 2 kodeksu rodzinnego i opiekuńczego;
- d) W akcie małżeństwa nr 20 z 2013r. w rubryce I pkt. 3 zatytułowanej „nazwisko rodowe kobiety” wpisano Romańczyk podczas gdy z aktów zbiorowych wynika, że kobieta zawierająca związek małżeński miała nazwisko rodowe „Siarkiewicz”;
- e) W akcie małżeństwa nr 22 z 2013r. sporządzonym na podstawie decyzji o transkrypcji aktu zagranicznego stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niewłaściwym zapisie nazwiska jakie kobieta będzie nosiła po zawarciu związku małżeńskiego. W omawianym przypadku kobieta nie zmieniła nazwiska noszonego po ślubie, a mimo to zapis jej nazwiska, o którym mowa w rubryce IV pkt. 2 nie odpowiada dotychczasowemu nazwisku tj. wpisanemu w rubryce I pkt. 1 aktu małżeństwa;
- f) W akcie zgonu nr 7 z 2014r. sporządzonym na podstawie decyzji o transkrypcji zagranicznego aktu stanu cywilnego, wpisano jako datę zgonu 14.02.2014r., podczas gdy w akcie zagranicznym data ta została określona jako przedział czasowy 10.02.2014. – 14.02.2014r.
- g) W akcie zgonu nr 25 z 2014r. wpisano jako miejsce zgonu Stary Bleszyn, a w rubryce data zgonu dzień 23.07.2014r., podczas gdy z zapisu w karcie zgonu wynika, że jest to data i miejscem znalezienia zwłok i powinno zostać wpisane odpowiednio w rubryce II pkt 4 i 6 aktu zgonu.

/dowód: dokumentacja kontroli: karta nr 10, 13, 14, 16 i 17/

3. Nanoszenie zmian w aktach stanu cywilnego:

Uzupełnianie aktów urodzeń, małżeństw i zgonów poprzez nanoszenie wzmianek dodatkowych i przypisków przebiega prawidłowo i terminowo.

Stwierdzono jedynie następujące uchybienie:

W akcie urodzenia nr 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 z 2013r. nr 1, 2, 3, 4 z 2014r. oraz w akcie zgonu nr 7 z 2014r. stwierdzono uchybienie polegające na wpisaniu wzmianki dodatkowej o uzupełnieniu lub sprostowaniu aktu na podstawie decyzji administracyjnej nieostatecznej, co stanowi naruszenie art. 21 ust. 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego;

/dowód: dokumenty kontroli karta nr 16 i 17/

4. Decyzje administracyjne i zaświadczenia:

Ilość wydanych w kontrolowanym okresie decyzji administracyjnych prezentuje poniższa tabela:

Rodzaj decyzji administracyjnej	01.01.2013r.–08.10.2014r.
Wpisanie aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do polskich ksiąg	17
Sprostowanie błędów pisarskich	9
Uzupełnienie treści aktu stanu cywilnego	15
Odtworzenie aktu stanu cywilnego	0
RAZEM	41

Decyzje Kierownika USC po dokonaniu odpowiednich wpisów włączane są do akt zbiorowych, dotyczących danego aktu stanu cywilnego.

Stwierdzono następujące uchybienia w procesie wydawania decyzji:

- a) *W decyzjach o transkrypcji zagranicznych aktów urodzenia oraz w wpisanych na ich podstawie aktach urodzenia nr 5, 6, 7 i 9 z 2013r. zamieszczono dane dotyczące dziecka lub jego rodziców zapisane za pomocą polskich znaków diakrytycznych, które nie występowały w aktach zagranicznych.*
Powyższy zapis stoi w sprzeczności z art. 73 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Transkrypcja aktu stanu cywilnego polega bowiem na wiernym przepisaniu danych zawartych w akcie zagranicznym. Zatem dane winny być wpisywane w decyzji o umiejscowieniu aktu zagranicznego w takim samym brzmieniu jak w akcie zagranicznym.
- b) *W decyzji o transkrypcji zagranicznego aktu urodzenia nr 1 z 2013r. nie wpisano danych dot. rodziców dziecka, które znajdowały się w akcie zagranicznym. Na podstawie takiej decyzji wpisano jednak te dane to polskiego aktu urodzenia.*

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 16/

5. Postępowania administracyjne w sprawach zmiany imion i nazwisk:

W kontrolowanym okresie w Urzędzie Stanu Cywilnego w Mieszkowicach przeprowadzono 5 postępowań administracyjnych w sprawie zmiany imienia i nazwiska.

Kontrola w/w postępowań nie wykazała uchybień i nieprawidłowości.

Na tym kontrolę zakończono

Ocena kontrolowanej działalności:
pozytywna z nieprawidłowościami

Przyczyny zaistniałych nieprawidłowości:

1. brak właściwego stosowania przez Kierownika USC przepisów ustawy oraz Rozporządzenia w zakresie rejestracji spraw z zakresu stanu cywilnego

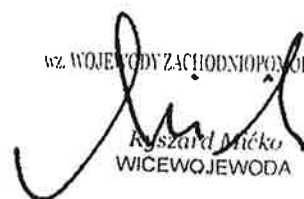
Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

1. funkcjonowanie w obrocie prawnym nieprawidłowo sporządzonych aktów stanu cywilnego.

Pismem z dnia 09.12.2014r. Burmistrz Mieszkowic poinformował, że podjęto już działania celem wyeliminowania wskazanych w projekcie wystąpienia pokontrolnego uchybień, m.in. wszczęto postępowania administracyjne w sprawie uzupełnienia aktów małżeństwa oraz sprostowania aktów zgonu wymienionych w pkt 2 projektu wystąpienia pokontrolnego. Jednocześnie podjęto kroki by w sposób właściwy korygować błędy w sporządzonych aktach stanu cywilnego oraz właściwie stosować przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie doręczania decyzji administracyjnych.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 21/

Biorąc pod uwagę działania podjęte przez Pana Burmistrza na rzecz wyeliminowania wskazanych w protokole nieprawidłowości i uchybień, przedkładając niniejsze wystąpienie pokontrolne nie zgłaszam uwag, wniosków ani zaleceń pokontrolnych.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIE

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA