

Szczecin, dnia 30 października 2014 r.

NK-1.431.1.79.2014.MK

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Zakres kontroli	Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Miejska w Mieszkowicach, ul. Fryderyka Chopina 1, 74-505 Mieszkowice, zwana dalej <i>Radą</i>
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie prowadzenia kontroli	Henryk Rzepczak, wybrany uchwałą Nr XXXVI/301/2014 Rady z dnia 27 lutego 2014 r.
Osoby pełniące funkcję Przewodniczącego Rady w okresie objętym kontrolą	Krzysztof Karolak, wybrany uchwałą Nr I/1/10 z dnia 7 grudnia 2010 r., pełniący wskazaną funkcję do dnia 21 listopada 2013 r.; Henryk Rzepczak, Wiceprzewodniczący Rady, wybrany uchwałą Nr I/2/10 z dnia 7 grudnia 2010 r., pełniący funkcję Przewodniczącego Rady w okresie: 21 listopada 2013 r. – 27 lutego 2014 r.
Okres objęty kontrolą	Od dnia 12 września 2012 r. do dnia 7 października 2014 r.
Kontrolujący	Małgorzata Krzemieniecka - starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 120/14 z dnia 25 września 2014 r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	Art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i>
Termin kontroli	8 października 2014 r.

USTALENIA KONTROLI

Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Teresa Hryniewicz – Kierownik Referatu ds. Obsługi Organów Gminy i Współdziałania z Jednostkami Pożytku Publicznego Urzędu Miejskiego w Mieszkowicach
Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.
Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny	Zakres działania Rady w okresie objętym kontrolą został określony w Statucie Gminy, wprowadzonym uchwałą Nr XXIV/199/96 Rady z dnia 27 czerwca 1996 r. (z późn. zm.). Wsparcie organizacyjno-techniczne Rady zapewniał Referat Obsługi Organów Gminy i Współdziałania z Jednostkami Pożytku Publicznego Urzędu Miejskiego w Mieszkowicach. Zgodnie z § 28 Regulaminu Organizacyjnego, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 214/11 Burmistrza Mieszkowic z dnia 13 grudnia 2011 r. (z późn. zm.), do obowiązków ww. Referatu należało kompletowanie dokumentacji dotyczącej złożonych skarg i przekazywanie ich do Przewodniczącego Rady, celem dalszego załatwienia sprawy przez Radę.

	Informacja o dniach i godzinach przyjmowania interesantów w sprawie skarg i wniosków została umieszczona w siedzibie organu. Na podstawie przedmiotowych danych ustalono, iż Przewodniczący Rady oraz Wiceprzewodniczący Rady dyżurowali odpowiednio w czwartki i w środy w godzinach: 14.30-15.30. Powyższe odpowiadało art. 253 § 3 i 4 Kpa. Rejestr skarg i wniosków, prowadzony dla organów Gminy, w okresie od dnia 12 września 2012 r. do dnia 7 października 2014 r. zawierał 7 skarg. Powyższa ewidencja, jak również dokumentacja dotycząca wniesionych spraw, prowadzona była w sposób rzetelny, zgodnie z art. 254 Kpa. Analizie poddano wszystkie okazane w dniu kontroli sprawy, tj: - skargę Nr 1/2013, która została przesłana według właściwości z Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 22 marca 2013 r. Przedmiot sprawy dotyczył postępowania Burmistrza Mieszkowic oraz Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Mieszkowicach. Pismem z dnia 22 marca 2013 r. Przewodniczący Rady zwrócił się do ww. osób o wyjaśnienie sprawy. Pismem z dnia 8 kwietnia 2013 r. Przewodniczący Rady zawiadomił skarżącego, iż skarga zostanie załatwiona na sesji w dniu 25 kwietnia 2013 r. Uchwałą Nr XXVII/211/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 26 kwietnia 2013 r., wysłanym w dniu 29 kwietnia 2013 r., poinformowano stronę o ww. sposobie rozpatrzenia skargi. Powyższe zawiadomienie zawierało uzasadnienie faktyczne, prawne oraz pouczenie o treści art. 239 Kpa; - skargę Nr 2/2013 z dnia 3 czerwca 2013 r. dotyczącą działania Burmistrza Mieszkowic i pracownika Urzędu Miejskiego w Mieszkowicach. Pismem z dnia 11 czerwca 2013 r. zwrócono się do Burmistrza o wyjaśnienie sprawy. Następnie, pismem z dnia 11 czerwca 2013 r. Przewodniczący Rady powiadomił stronę, iż skarga zostanie załatwiona w terminie do dnia 22 sierpnia 2013 r. W dniu 19 sierpnia 2013 r. skarżący poinformował o nieobecności podczas planowanej sesji w dniu 22 sierpnia 2013 r., załączając jednocześnie dodatkowe dokumenty w sprawie. Uchwałą Nr XXX/236/2013 z dnia 22 sierpnia 2013 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 27 sierpnia 2013 r., nadanym w dniu 28 sierpnia 2013 r., poinformowano stronę o ww. sposobie rozpatrzenia zarzutów. Wskazane zawiadomienie zawierało uzasadnienie faktyczne, pouczenie o treści art. 239 Kpa oraz uzasadnienie prawne na dużym poziomie ogólności; - skargę Nr 3/2013, nadesłaną w dniu 7 listopada 2013 r. na działanie Burmistrza Mieszkowic. Pismem z dnia 8 listopada 2013 r. zwrócono się do Burmistrza o wyjaśnienie sprawy. Następnie, pismem z dnia 13 listopada 2013 r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia skargi, tj. 21 listopada 2013 r., informując o powyższym skarżącego. Uchwałą Nr XXXIII/263/13 z dnia 21 listopada 2013 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 28 listopada 2013 r., wysłanym w dniu 29 listopada 2013 r., powiadomiono stronę o ww. sposobie załatwienia sprawy. Powyższe zawiadomienie zawierało uzasadnienie faktyczne i pouczenie o art. 239 Kpa oraz uzasadnienie prawne na dużym poziomie
--	---

	ogólności; - skargę Nr 2/2014, nadesłaną w dniu 19 maja 2014 r. na działanie Burmistrza Mieszkowic. Pismem z dnia 20 maja 2014 r. zwrócono się do Burmistrza o wyjaśnienie sprawy. Następnie, pismem z dnia 4 czerwca 2014 r. Przewodniczący Rady powiadomił skarżącego, iż skarga zostanie załatwiona do dnia 26 czerwca 2014 r. Uchwałą Nr XL/344/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 1 lipca 2014 r., nadanym w dniu 2 lipca 2014 r., poinformowano skarżącego o ww. sposobie rozpatrzenia zarzutów. Powyższe zawiadomienie zawierało uzasadnienie faktyczne, pouczenie o okolicznościach wynikających z art. 239 Kpa oraz uzasadnienie prawne na dużym poziomie ogólności; - skargę Nr 3/2014, przekazaną według właściwości przez Burmistrza Mieszkowic w dniu 26 czerwca 2014 r. na działanie Dyrektora Szkoły Podstawowej w Mieszkowicach. Pismem z dnia 1 lipca 2014 r. zwrócono się do ww. Dyrektora o wyjaśnienie sprawy. Następnie, pismem z dnia 1 lipca 2014 r. Przewodniczący Rady poinformował stronę o nowym terminie zakończenia postępowania skargowego, tj. 30 września 2014 r. W dalszej kolejności, pismem z dnia 4 sierpnia 2014 r. Wiceprzewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy na dzień 11 września 2014 r. Uchwałą Nr XLII/354/2014 z dnia 11 września 2014 r. Rada uznała skargę za bezzasadną, o czym poinformowano skarżącą pismem z dnia 17 września 2014 r., nadanym w dniu 18 września 2014 r. Zawiadomienie o ww. sposobie załatwienia skargi zawierało niezbędne elementy, o których mowa w art. 238 § 1 Kpa; - skargę Nr 4/2014, nadesłaną w dniu 26 sierpnia 2014 r. na działanie Burmistrza Mieszkowic. Pismem z dnia 15 września 2014 r. Przewodniczący Rady poinformował stronę o załatwieniu skargi do dnia 31 października 2014 r. W okresie prowadzenia kontroli, sprawa była w trakcie rozpatrywania. W toku kontroli pouczone, iż uzasadnienie prawne, stanowiące niezbędny element zawiadomienia o odmownym sposobie załatwienia skargi, powinno zawierać wyczerpujące wyjaśnienie podstawy prawnej podjętego rozstrzygnięcia, z przytoczeniem przepisów prawa. <i>Tego rodzaju akt, wydany przez Radę, winien w pełni przedstawiać wszystkie przesłanki, które doprowadziły do jego powzięcia.</i> (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II SA/Bd 199/11).
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	Brak nieprawidłowości skutkujących naruszeniem przepisów prawa.
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna
Wpis do książki kontroli	Nr 7/2014 w książce kontroli prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Mieszkowicach

POUCZENIE

Kontrolowanemu przysługuje prawo do:

- zgłoszenia, do Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, w terminie 7 dni roboczych od daty otrzymania projektu;
- wniesienia odwołania do Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania zawiadomienia o odrzuceniu zastrzeżeń do niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego.

PODPISY

KONTROLER	KIEROWNIK KOMÓRKI DS. KONTROLI
 STARSZY INSPEKTOR w Wydziale Nadzoru i Kontroli mgr Małgorzata Krzemieniecka 29.10.14r.	