

ZACHODNIOPOMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA		
70-502 Szczecin Wały Chrobrego 4 tel: 91 48 59 500	URZĄD MIEJSKI w MIESZKOWICACH W PŁYŃE Dnia 04.09.2013	fax: 91 48 59 509 e-mail: wios@wios.szczecin.pl www.wios.szczecin.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-SZ 249/2013

Sygnatura protokołu	WI.7023.249.2013.EMA	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 686), w związku z art. 79a ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r., poz. 672 z późn. zm.)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa zakładu, adres	Gmina Mieszkowice, ul. Fryderyka Chopina 1, 74-505 Mieszkowice, Gmina Mieszkowice (miejsko-wiejska), Powiat gryfiński	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	gospodarka komunalna polegająca na wykonywaniu zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, obejmująca w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	ul. Fryderyka Chopina 1, 74-505 Mieszkowice, Gmina Mieszkowice (miejsko-wiejska), Powiat gryfiński	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Andrzej Salwa, Burmistrz Miasta i Gminy Mieszkowice	
NIP zakładu	8581730944	
Regon zakładu lub PESEL podmiotu, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	811686544	
PKD/EKD	/ nie dotyczy	
Kod NACE	nie dotyczy	
Rejestracja	nie dotyczy	
Telefon/ fax	(91) 41 45 276	(91) 41 45 031
Adres strony internetowej: email	www.mieszkowice.pl gmina@mieszkowice.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	nie posiada	
Przedstawiciel zakładu - wg KRS dla spółek prawa handlowego (lub wpisu do ewidencji działalności gospodarczej - w pozostałych przypadkach)	Andrzej Salwa, Burmistrz	
Udzielający informacji: (imię i nazwisko, stanowisko)	Osoba Piotr Sobczyński	Stanowisko Inspektor

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	31-07-2013
Data zakończenia kontroli	04-09-2013
Charakter kontroli	Problemowa
Rodzaj kontroli	Wynikająca z planu

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Typ kontroli	Planowa
Okres objęty kontrolą	od 1 stycznia 2012 r. do 16 lipca 2013 r.
Cel kontroli	21. Sprawdzanie przestrzegania przepisów w zakresie gospodarki odpadami. 1. Sprawdzenie realizacji zadań własnych w 10% gmin w zakresie wynikającym ze znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Elżbieta Marosek, Główny Specjalista, 215/2013
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	nie uczestniczyli
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	nie uczestniczyli

1. Ustalenia kontroli

Kontrolowany został zawiadomiony o zamiarze wszczęcia kontroli zawiadomieniem nr 187/2013/EMA z dnia 17 lipca 2013 r. dostarczonym kontrolowanemu w dniu 19 lipca 2013 r., które stanowi załącznik nr 2 do protokołu kontroli.

ZADANIA GMIN

I. UCHWAŁY

1. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 1 u.c.p.g.) i szczegółowe wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości - termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

W trakcie kontroli ustalono, że w dniu 20 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła Uchwałę Nr XXIII/176/2012 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 19 lutego 2013 r., poz. 887) w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mieszkowice, która następnie została zmieniona Uchwałą Nr XXIV/188/2013 z dnia 24 stycznia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 19 lutego 2013 r., poz. 888).

W związku z wystąpieniem Gminy Mieszkowice ze Związku Gmin Dolnej Odry (uchwała nr XXV/190/2013 z dnia 28 lutego 2013 roku) podjęto kolejną uchwałę nr XXVI/200/2013 z dnia 21 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 25 kwietnia 2013 r., poz. 1767) w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/176/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mieszkowice.

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych (art. 4 ust. 2 pkt 1a u.c.p.g.);

b) określenie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, liczby osób korzystających z tych pojemników, (art. 4 ust. 2 pkt 2 u.c.p.g.);

c) określenie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego (art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g.).

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Regulamin zawiera wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, określa rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych oraz częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Opis ww. zagadnień stanowi załącznik nr 5 do protokołu kontroli.

Kontrolowana Gmina ustaliła harmonogram wywozu odpadów. Częstotliwość wywozu odpadów jest zgodna z częstotliwością ustaloną w ww. Regulaminie.

W zakresie sposobu realizacji ww. Uchwały Nr XXIII/176/2012 nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Uchwała określająca metody ustalenia i stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6k u.c.p.g. oraz art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) - termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła Uchwałę Nr XXVI/201/2013 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 24 kwietnia 2013 r., poz. 1746) w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Ww. uchwała została podjęta w dniu 21 marca 2013 r., co stanowi naruszenie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), zgodnie z którym rada gminy była obowiązana podjąć uchwałę, o której mowa w art. 6k ust. 1, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy zmieniającej, tj. do dnia 1 stycznia 2013 r.

a) metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

b) stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

c) stawki opłat za pojemnik o określonej pojemności

Ww. Uchwała Nr XXVI/201/2013 zawiera metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami.

W związku z objęciem systemem tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nie ustalono stawek opłat za pojemnik o określonej pojemności.

Szczegółowy opis ww. informacji zawiera załącznik nr 6 do protokołu kontroli.

Uchwała Nr XXVI/201/2013 stanowi załącznik nr 12 do protokołu kontroli.

3. Uchwała określająca termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6l ust. 1 u.c.p.g.) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r. oraz fakultatywnie zarządzająca pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczająca inkasentów i określająca wysokość wynagrodzenia za inkaso (art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

W toku kontroli ustalono, że Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła Uchwałę Nr XXVI/202/2013 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 24 kwietnia 2013 r., poz. 1728) w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczaniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ww. uchwała została podjęta w dniu 21 marca 2013 r., co stanowi naruszenie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), zgodnie z którym rada gminy była obowiązana podjąć uchwałę, o której mowa w art. 6l, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy zmieniającej, tj. do dnia 1 stycznia 2013 r.

Zgodnie z ww. Uchwałą opłatę uiszcza się za miesiąc kalendarzowy, bez wezwania, do 15 dnia każdego miesiąca, z zastrzeżeniem, że pierwszą opłatę obejmującą okres od dnia 1 do 31 lipca 2013 r. uiszcza się w terminie do 15 lipca 2013 r.

Opłatę wnosi właściciel nieruchomości na wskazany rachunek bankowy Gminy Mieszkowice.

Rada nie podjęła uchwały fakultatywnej zarządzającej pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.

Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty zamieszczono w załączniku nr 7 do protokołu kontroli.

Uchwała Nr XXVI/202/2013 stanowi załącznik nr 13 do protokołu kontroli.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Podczas kontroli ustalono, że do Urzędu Gminy nie wpłynęły opłaty za miesiąc lipiec 2013 r. od 326 mieszkańców gminy, a za miesiąc sierpień od 439 mieszkańców. Gmina nie wydawała decyzji dotyczących stwierdzenia braku opłaty za gospodarowanie odpadami, jak również za uiszczenie jej w wysokości niższej od należnej.

4. Uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, wraz z informacją o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust. 1 u.c.p.g. i art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897) oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła uchwałę Nr XXVI/203/2013 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 24 kwietnia 2013 r., poz. 1729) w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Ww. uchwała została podjęta w dniu 21 marca 2013 r., co stanowi naruszenie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), zgodnie z którym rada gminy była obowiązana podjąć uchwałę, o której mowa w art. 6n ust. 1, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy zmieniającej, tj. do dnia 1 stycznia 2013 r.

Zgodnie z § 1 ust. 1 ww. Uchwały określono wzór deklaracji stanowiący załącznik do uchwały. Wzór ww. deklaracji zawiera objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W trakcie kontroli ustalono, że Rada Miejska w Mieszkowicach nie określiła w drodze uchwały warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi naruszenie art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 228).

Informacje o terminach i miejscu składania deklaracji zawiera załącznik nr 8 do protokołu kontroli.

Uchwała Nr XXVI/203/2013 stanowi załącznik nr 14 do protokołu kontroli.

Podczas kontroli ustalono, że zostało złożonych 1750 deklaracji. Gmina nie wydawała decyzji w związku z niezłożeniem deklaracji przez właścicieli nieruchomości. Obecnie prowadzona jest weryfikacja osób, które deklaracji nie złożyły.

5. Uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3 u.c.p.g.) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

W toku kontroli ustalono, że Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła Uchwałę Nr XXVII/213/2013 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 20 maja 2013 r., poz. 2053) w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ww. uchwała została podjęta w dniu 25 kwietnia 2013 r., co stanowi naruszenie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), zgodnie z którym rada gminy była obowiązana podjąć uchwałę, o której mowa w art. 6r ust. 3, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy zmieniającej, tj. do dnia 1 stycznia 2013 r.

Szczegółowy opis sposobu i zakresu świadczenia usług określony ww. Uchwałą zawiera załącznik nr 9 do protokołu kontroli.

Uchwała Nr XXVII/213/2013 stanowi załącznik nr 15 do protokołu kontroli.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

6. Uchwała fakultatywna postanawiająca o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 u.c.p.g.) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

Ww. uchwała nie została podjęta.

7. Uchwała fakultatywna o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (art. 6d ust. 2 u.c.p.g.) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

Ww. uchwała nie została podjęta, ponieważ kontrolowana gmina liczy poniżej 10 000 mieszkańców.

8. Uchwała fakultatywna określająca rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi (art. 6r ust. 4 u.c.p.g.) – termin podjęcia 1 stycznia 2013 r.

Ww. uchwała nie została podjęta.

II. OBOWIĄZKI

1. Przetargi

Obowiązek przeprowadzenia przetargu/przetargów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6d u.c.p.g.) oraz zawarcia umowy/umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6f u.c.p.g.) – termin 1 lipca 2013 r.

W toku kontroli ustalono, że w dniu 6 czerwca 2013 r. gmina Mieszkowice ogłosiła przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Mieszkowice (nr ogłoszenia BZP: 102571/2013). W prowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wpłynęła jedna oferta złożona przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Warszawskiej 48, 74-505 Mieszkowice. Ww. oferta spełniła wszystkie wymagania zamawiającego określone w treści SIWZ, uzyskała największą liczbę punktów w ramach zastosowania kryterium oceny ofert, a cena oferty mieściła się w kwocie, jaką zamawiający mógł przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. W związku z powyższym w dniu 19 czerwca 2013 r. gmina Mieszkowice zawarła z ww. firmą umowę nr 1/2013 na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Mieszkowice. Strony ustaliły, iż wykonanie przedmiotu umowy następować będzie w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia 31 grudnia 2014 r.

2. Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)

Obowiązek budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (art. 3 ust. 2 pkt 2a u.c.p.g.) oraz obowiązek wynikający z art. 3a u.c.p.g.

Gmina Mieszkowice wchodzi w skład Regionu szczecińskiego gospodarki odpadami komunalnymi, dla którego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami wskazano trzy instalacje regionalne. Eksploatacja ww. instalacji rozpoczęła się przed dniem 1 stycznia 2012 r. w związku z powyższym obowiązku wynikającego z art. 3a ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie stosuje się.

3. Selekttywne zbieranie odpadów komunalnych

a) obowiązek ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji (art. 3 ust. 2 pkt 5 u.c.p.g.);

Zgodnie z zapisami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mieszkowice, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXIII/176/2012 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 20 grudnia 2012 r., kontrolowana Gmina ustanowiła selektywne zbieranie odpadów komunalnych, obejmujące frakcje odpadów wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

b) obowiązek utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazanie miejsc, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g.) – wykaz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W toku kontroli ustalono, że z Gmina Mieszkowice utworzyła gminny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Mieszkowice, obręb Kurzycko. W ww. PSZOK-u prowadzona jest także zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Na terenie kontrolowanej Gminy nie istnieją inne punkty zbiórki ww. zużytego sprzętu.

4. Zapewnienie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia/ ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

Obowiązek:

a) osiągania poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 10% za 2012 r., zgodnie z tabelą nr 1 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645);

W toku kontroli ustalono, że Gmina Mieszkowice nie zapewniła osiągnięcia w 2012 roku wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, co stanowi naruszenie art. 3b ust. 1 pkt 1 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Poziom osiągnięty przez kontrolowaną Gminę wynosi 1,34 %.

b) osiągania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 30% za 2012 r., zgodnie z tabelą nr 2 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645);

Gmina Mieszkowice osiągnęła w 2012 roku 100 % poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

c) ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – 75% za 2012 r. oraz 50% na dzień 16 lipca 2013 r., zgodnie z tabelą w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. 2012 r., poz. 676).

Gmina Mieszkowice osiągnęła w 2012 roku wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Poziom ograniczenia osiągnięty przez kontrolowaną Gminę wynosi 39,05 %.

5. Sprawozdawczość

a) obowiązek sporządzania rocznych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przekazywanych do WIOŚ, ich terminowość (do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy – art. 9q ust. 2 u.c.p.g.) i rzetelność (zgodnie z art. 9q ust. 3 u.c.p.g.) – za 2012 r.;

Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2012 zostało przekazane do WIOŚ i do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 17 kwietnia 2013 r., co stanowi naruszenie art. 9q ust. 2 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W dniu 12 czerwca 2013 r. burmistrz kontrolowanej gminy został wezwany przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego do uzupełnienia sprawozdania. Sprawozdanie zostało uzupełnione w dniu 2 sierpnia 2013 r., co stanowi naruszenie art. 9r ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta ma obowiązek uzupełnienia lub poprawienia sprawozdania w terminie wynoszącym 30 dni od dnia wezwania.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Ww. sprawozdanie oraz jego korekta stanowią załączniki nr 16 i 17 do protokołu kontroli.

b) działalność gminy w zakresie weryfikacji sprawozdań kwartalnych przekazywanych przez podmioty odbierające odpady komunalne (art. 9n u.c.p.g.);

W trakcie kontroli ustalono, że w 2012 roku i I półroczu 2013 r. odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Mieszkowice odbierał Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Warszawskiej 48, 74-505 Mieszkowice oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Droga Zielona 1, 74-400 Dębno. Ww. firmy uzyskały wpisy do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Mieszkowice. Sprawozdania kwartalne ww. podmiotów zostały przekazane burmistrzowi kontrolowanej gminy w terminie ustawowym, tj. do końca miesiąca następującego po każdym kwartale.

W toku kontroli ustalono, że sprawozdania dotyczące II, III i IV kwartału 2012 r. oraz sprawozdania za I i II kwartał 2013 r. złożone przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Droga Zielona 1, 74-400 Dębno zostały sporządzone na drukach niezgodnych z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 630).

Ponadto sprawozdania za I, II, III i IV kwartał 2012 r. oraz sprawozdania za I i II kwartał 2013 r. nie zawierają informacji o masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów, osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W związku z powyższym należało stwierdzić, że przedmiotowe sprawozdania zostały sporządzone nierzetelnie.

Kontrolowana Gmina nie przedłożyła w toku kontroli wezwań ww. podmiotu do uzupełnienia lub poprawienia sprawozdań, co stanowi naruszenie art. 9p ust. 2 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ww. sprawozdania kwartalne za I, II, III i IV kwartał 2012 r. oraz za I i II kwartał 2013 r. stanowią załącznik nr 18 do protokołu kontroli.

6. Obowiązek kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy (art. 9u u.c.p.g.) oraz nakładania na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości kar pieniężnych, o których mowa w art. 9x ust. 1 i 2 u.c.p.g. (zgodnie z art. 9zb ust. 1 u.c.p.g.)

W okresie objętym kontrolą Gmina Mieszkowice nie przeprowadzała kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy oraz nie nakładała na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości kar pieniężnych, o których mowa w art. 9x ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Burmistrz kontrolowanej Gminy miał obowiązek nałożenia na Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Droga Zielona 1, 74-400 Dębno kary pieniężnej, o której mowa w art. 9x ust. 1 pkt 4 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za przekazanie nierzetelnych sprawozdań za IV kwartał 2012 r. oraz I i II kwartał 2013 r. Nienałożenie ww. kary stanowi naruszenie art. 9zb ust. 1 ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

7. Obowiązek udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy informacji wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 9 u.c.p.g. o:

a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;

b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;

c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1 u.c.p.g., i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa art. 6f ust. 2 u.c.p.g., w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

składowania;

d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów;

e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495 z późn. zm.), zawierające:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierania odpadów komunalnych;
- adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów.

Kontrolowana gmina nie udostępniła na stronie internetowej urzędu gminy informacji, o których mowa w ww. punktach a, b, c, e, co stanowi naruszenie art. 3 ust. 2 pkt 9 ppkt a, b, c, e ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. Działalność informacyjna i edukacyjna w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 3 ust 2 pkt 8 u.c.p.g.) oraz obowiązek przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w uchwałach (art. 13 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897)).

Kontrolowana Gmina przeprowadziła kampanię edukacyjną dotyczącą wdrażania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy. W okresie od 4 do 7 czerwca 2013 roku zorganizowano 11 spotkań z mieszkańcami sołectw. Ponadto przekazano mieszkańcom 1000 sztuk ulotek informacyjnych, 1000 sztuk broszur, rozwieszono na terenie gminy 300 sztuk plakatów, zorganizowano konkursy ekologiczne dla dzieci szkół podstawowych i gimnazjalnych oraz grup przedszkolnych i klas „0” i ufundowano nagrody w postaci planów lekcji i długopisów.

9. Obowiązek prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9b u.c.p.g. – 1 stycznia 2012 r.

W toku kontroli ustalono, że kontrolowana gmina prowadzi rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Do ww. rejestru wpisanych jest 8 podmiotów, z których 2 odbierały odpady komunalne w okresie objętym kontrolą. Wpisu z nr GP.6233.1.2012 dokonano z dniem 30 stycznia 2012 r. na wniosek złożony w dniu 26 stycznia 2012 r.

10. Wywiązanie się z obowiązku określonego w art. 3 ust. 2a u.c.p.g. w przypadku związków międzygminnych i wykonywanych przez nie zadań - nie dotyczy

2. Naruszenia i nieprawidłowości

Lp.	Dokładnie dla każdego rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par., ust., pkt.) lub innego dokumentu (zgłoszenia, informacje itp.)
1	Niepodjęcie uchwał, o których mowa w art. 6k ust. 3, art. 6l, art. 6n ust. 1, art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej z dnia 1 lipca 2011 r., tj. do dnia 1 stycznia 2013 r.	Uchwały Nr XXVI/201/2013, XXVI/202/2013, XXVI/203/2013 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 21 marca 2013 r., Uchwała Nr XXVII/213/2013 Rady	art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897)

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

		Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 25 kwietnia 2013 r.	
2	Niezapewnienie osiągnięcia w 2012 roku 10 % poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.	Ustalenia kontroli, Sprawozdanie burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok	art. 3b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.), tabela nr 1 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645)
3	Niezłożenie sprawozdania burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2012 marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca 2013 r.	Ustalenia kontroli, Sprawozdanie burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok	art. 9q ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)
4	Nieuzupełnienie sprawozdania burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2012 w terminie 30 dni od dnia wezwania.	Ustalenia kontroli, korekta Sprawozdania burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok	art. 9r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)
5	Niewezwanie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości do uzupełnienia lub poprawienia sporządzonych nierzetelnie sprawozdań kwartalnych za I, II, III i IV kwartał 2012 r. oraz za I i II kwartał 2013 r.	Ustalenia kontroli, Sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I, II, III i IV kwartał 2012 r. oraz za I i II kwartał 2013 r.	art. 9p ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)
6	Nienależenie na podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości kary pieniężnej, o której mowa w art. 9x ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za przekazanie nierzetelnych sprawozdań za IV kwartał 2012 r. oraz I i II kwartał 2013 r.	Ustalenia kontroli, Sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za IV kwartał 2012 r. oraz za I i II kwartał 2013 r.	art. 9zb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)
7	Nieudostępnienie na stronie internetowej urzędu gminy informacji, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 9 ppkt a, b, c, e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.	Ustalenia kontroli	art. 3 ust. 2 pkt 9 ppkt a, b, c, e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)
8	Nieokreślenie w drodze uchwały warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej.	Ustalenia kontroli	art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 228)

3. Zastosowane sankcje (pouczenie, grzywna w drodze mandatu karnego)

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Lp.	Nazwa wykroczenia	Artykuł z przepisu	Osoba, która popełniła wykroczenie	Zastosowana sankcja (mandat, pouczenie)
-----	-------------------	--------------------	------------------------------------	---

4. Inne zagadnienia

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- 1 Tabela czynności kontrolnych
- 2 Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli nr 187/2013/EMA z dnia 17.07.2013 r.
- 3 Upoważnienie nr 215/2013 z dnia 29.07.2013 r.
- 4 Tabela 1
- 5 Tabela 2
- 6 Tabela 3
- 7 Tabela 4
- 8 Tabela 5
- 9 Tabela 6
- 10 Tabela 7
- 11 Tabela 8
- 12 Uchwała Nr XXVI/201/2013 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 21 marca 2013 r.
- 13 Uchwała Nr XXVI/202/2013 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 21 marca 2013 r.
- 14 Uchwała Nr XXVI/203/2013 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 21 marca 2013 r.
- 15 Uchwała Nr XXVII/213/2013 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 25 kwietnia 2013 r.
- 16 Sprawozdanie burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok
- 17 Korekta sprawozdania burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 rok
- 18 Sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za I, II, III i IV kwartał 2012 r. oraz za I i II kwartał 2013 r.
- 19 Dokumentacja fotograficzna
- 20 Upoważnienie do podpisania protokołu kontroli

Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej, Gabriela Kotowicz - Sekretarz Gminy, przed podpisaniem protokołu nie wnosi do ustaleń protokołu (w tym również: miejsca, sposobu, czasu poboru próbek, wykonanych badań i pomiarów kontrolnych) zastrzeżeń i uwag.

Kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Po odczytaniu protokołu każdy egzemplarz został podpisany, a w egzemplarzu dla WIOŚ wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej.

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 672) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 1/2013.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Data i miejsce podpisania protokołu: 04-09-2013, Mieszkowice

z up. BURMISTRZA
mgr Gabriela Kotowicz
Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

GŁÓWNY SPECJALISTA


mgr inż. Elżbieta Marosek

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 11 z 11

protokół kontroli nr WIOS-SZ 249/2013

